



**Città di Manfredonia**

Provincia di Foggia

**SETTORE VI - URBANISTICA E SVILUPPO  
SOSTENIBILE - GESTIONE RIFIUTI E FONTI  
ENERGETICHE  
6.6 GESTIONE RIFIUTI E FONTI  
ENERGETICHE**

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

N. 1085 del 26/06/2024

**Oggetto: DIREZIONE E CONTROLLO DEL  
CONTRATTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA  
NEL COMUNE DI MANFREDONIA AFFIDAMENTO  
DIRETTO EX ART. 50 CO. 1 LETT. B) DEL D.LGS  
36/202.**

Il giorno 26/06/2024 in Manfredonia e nel Palazzo di Città;

Il Dirigente del **SETTORE VI - URBANISTICA E SVILUPPO SOSTENIBILE -  
GESTIONE RIFIUTI E FONTI ENERGETICHE** Rosa Tedeschi ha adottato la  
seguente determinazione.

Determinazione n. 1085 del 26/06/2024

**OGGETTO: DIREZIONE E CONTROLLO DEL CONTRATTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI MANFREDONIA AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50 CO. 1 LETT. B) DEL D.LGS 36/202.**

**Premesso che:**

- il servizio di igiene urbana nel Comune di Manfredonia è attualmente svolto dalla Società partecipata ASE SpA, codice fiscale 02409320716, Numero REA FG-170076;
- con deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 44 del 22.04.2024 è stato fornito indirizzo di esercitare l'opzione di rinnovo del Contratto Rep. 10605/2021 espressamente prevista all'art. 3, per affidare *in house providing* il suddetto servizio pubblico per un periodo di ulteriori due anni, assorbente delle proroghe concesse, agli stessi prezzi, patti condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;
- con Verbale di avvio sotto riserva di legge ex art. 17 co. 8 del D.lgs 36/2023, sottoscritto dalle parti in data 03.05.2024, si è dato avvio al servizio in via d'urgenza a far data dal 01.05.2024, al fine di garantire la continuità del servizio pubblico essenziale;
- con deliberazione commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 31 del 19.06.2024 si è provveduto ad approvare lo schema di contratto ai sensi dell'art. 18 del "*Regolamento sulle modalità di esercizio del controllo analogo sulle società partecipate del Comune di Manfredonia*" di cui alla D.C.C. n. 38/2016;

**Dato atto che:**

- nel periodo di gestione commissariale, in esito all'attività posta in essere dalla struttura preposta alla gestione e al controllo del servizio di igiene urbana, sono state rilevate criticità nella erogazione dei servizi, tali da rendere urgente l'adozione di misure correttive finalizzate ad un efficientamento dei servizi resi alla cittadinanza e alla razionalizzazione dei costi sostenuti dalla comunità;
- dette criticità rilevate hanno determinato la predisposizione di una nota integrativa al bilancio di esercizio 2023, approvato in data 25.06.2024 dall'Assemblea dei soci, con appostamento di specifica voce in bilancio relativa alle penalità da incassare a seguito delle inadempienze riscontrate nell'erogazione dei servizi previsti in contratto e non resi nel corso del biennio contrattuale già trascorso;

**Rilevato che** l'organizzazione di un efficiente sistema di controllo prevede necessariamente:

- la individuazione di un soggetto qualificato che svolga le funzioni di Direzione della Esecuzione del Contratto, nel rispetto di quanto previsto dal D.M. n. 49/2018 articolo 18 e seguenti, e provveda al controllo diretto, costante e continuo sull'intero territorio comunale dell'operato dell'Appaltatore;
- la esecuzione di verifiche periodiche sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale, anche alla luce delle criticità emerse nel corso dell'attività di controllo effettuata durante la gestione commissariale;

**Atteso che:**

- il comma 7 dell'articolo 114 del D.lgs 36/23 stabilisce quanto segue:

*Per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, che provvede, anche con l'ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante in relazione alla complessità dell'appalto, al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto anche, qualora previsto, mediante metodi e strumenti di gestione informativa digitale di cui all'[allegato I.9](#), assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali [...].*

- l'articolo 32 dell'allegato II.14 del D.lgs 36/23 stabilisce quanto segue:

1. Ai fini dell'individuazione dei contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, nei quali è previsto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del codice, che il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP, si applica il vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV), adottato con regolamento (CE) n. 213/2008 della Commissione europea, del 28 novembre 2007.

2. Sono considerati servizi di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento. In via di prima applicazione sono individuati i seguenti servizi:

- a) servizi di telecomunicazione;
- b) servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari;
- c) servizi informatici e affini;
- d) servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili;
- e) servizi di consulenza gestionale e affini;
- f) servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari;
- g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfezione e servizi analoghi;
- h) servizi alberghieri e di ristorazione;
- i) servizi legali;
- l) servizi di collocamento e reperimento di personale;
- m) servizi sanitari e sociali;
- n) servizi ricreativi, culturali e sportivi.

3. Ferma restando l'individuazione di cui al comma 2, sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000 euro.

3. Per l'esecuzione dei contratti previsti dal presente articolo la stazione appaltante può nominare, su indicazione del direttore dell'esecuzione e sentito il RUP, uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere, su espressa disposizione del direttore dell'esecuzione, ogni utile e complementare compito rientrante nel novero delle funzioni attribuite a quest'ultimo;

- l'articolo 50 comma 1 lettera b) del D.lgs 36/23 stabilisce quanto segue:

Salvo quanto previsto dagli [articoli 62 e 63](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 14](#) con le seguenti modalità:

[...] affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

**Considerato che**, in virtù del valore, della natura e della peculiarità del servizio, con deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 79 del 24.06.2024 è stato fornito indirizzo di:

- avviare le procedure previste dell'art. 50 del D.Lgs 36/2023 al fine di individuare il Direttore dell'Esecuzione del Contratto del servizio di igiene urbana, in possesso dei requisiti di adeguata

esperienza, facendo ricorso all'esterno stante la grave carenza di personale dell'Ente con profili tecnici,

- individuare un operatore economico qualificato cui affidare il servizio di supporto tecnico – operativo all'Ente e alla struttura deputata al controllo analogo, per la esecuzione di verifiche periodiche sulla situazione gestionale del servizio di igiene urbana, procedendo altresì alla ricostruzione puntuale e precisa dell'attuale servizio al fine di verificarne efficienza, efficacia, economicità e qualità di tutte le attività svolte, determinando i possibili effetti correttivi sia da un punto di vista economico – finanziario che operativo;

dando atto che la spesa trova copertura nel Bilancio di previsione finanziario 2024/2026, nel capitolo n. 2022;

**Valutato che** la dotazione finanziaria del citato capitolo di spesa n. 2022 relativa al corrente esercizio finanziario, non consente di dare completa esecuzione all'indirizzo fornito con la citata deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 79/2024;

**Dato atto che** detto capitolo di spesa, a mezzo di apposita variazione di bilancio, potrà essere implementato, qualora necessario, anche con le somme derivanti dalle penalità in fase di incameramento da parte di ASE SpA giusta bilancio di esercizio 2023 approvato in data 25.06.2024 dall'Assemblea dei soci, al fine di affidare il servizio di D.E.C. per l'intera durata del contratto di servizio, rinnovato fino al 31.10.2025;

**Dato atto che** è necessario dare avvio alla procedura di affidamento dei servizi tecnici di cui innanzi, ferme restando le attuali disponibilità finanziarie;

**Rilevato che** in esito ad indagine speditiva presso le Amministrazioni comunali limitrofe è emerso che il Comune di Foggia, anch'esso affidatario del servizio di igiene urbana tramite affidamento *in house providing*, ha affidato di recente l'incarico di D.E.C. all'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella, nato a Potenza il 03.01.1980 - C.F. PCLCST80A03G942B, in possesso di adeguata esperienza nel settore di che trattasi,

**Dato atto che:**

- dalle informazioni assunte presso il Comune di Foggia è stato confermato l'elevato grado di soddisfazione maturato nell'espletamento del servizio affidato all'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella,
- acquisito il *curriculum vitae* è stato verificato che l'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella è in possesso di comprovata esperienza nel settore di che trattasi, avendo svolto numerosi servizi analoghi a quello che questo Ente è in procinto di affidare;
- è assicurato il principio di rotazione negli affidamenti diretti atteso che l'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella non ha ricevuto altri incarichi da questo Ente;

**Rilevato che:**

- tramite la piattaforma telematica "CUC DEL TAVOLIERE", è stata avviata trattativa diretta con l'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella, per "AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PROFESSIONALE AVENTE AD OGGETTO IL CONTROLLO E IL MONITORAGGIO DEL CONTRATTO DI IGIENE URBANA AFFIDATO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ASE SpA", quantificato in euro 10.000,00 comprensivo di IVA e cassa, per la durata di 6 mesi.
- in data 24.06.2024 l'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella ha presentato, unitamente alle dichiarazioni del possesso dei requisiti richiesti, un preventivo, per la prestazione di che trattasi, di € 9.900.000 comprensivo di iva e cassa.

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art.100 del D.Lgs. 159/2011, si è provveduto ad effettuare tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia (B.D.N.A.) del Ministero dell'Interno, la richiesta di informativa, in capo all'operatore economico, ai fini della verifica di cui all'art. 100 D.Lgs. 159/2011, Prot. n. PR\_CEUTG\_Ingresso\_0088735\_20240625;
- è stato acquisito, in capo all'operatore economico, il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), prot. 1010705.25.06.2024, e che lo stesso risulta REGOLARE;
- per la procedura di cui al presente provvedimento è stato acquisito il seguente CIG: B23DA3E1AA;
- si procederà ad avviare le verifiche dell'ANAC attraverso il FAVOE 2.0 non appena la piattaforma ritornerà funzionante;

**Ritenuto, pertanto:**

- di approvare il disciplinare d'incarico predisposto dall'ufficio e trasmesso all'operatore economico tramite la piattaforma telematica "CUC DEL TAVOLIERE",
- di approvare l'offerta economica del 25.06.2024 presentata dall'operatore economico Arch. Pacella Cristofaro, per una spesa complessiva di € 9.900,00 comprensiva di IVA e cassa;
- di affidare, ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del D.Lgs 36/2023, il SERVIZIO PROFESSIONALE AVENTE AD OGGETTO IL CONTROLLO E IL MONITORAGGIO DEL CONTRATTO DI IGIENE URBANA AFFIDATO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ASE SpA", per la durata di 6 mesi, all'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella, nato a Potenza il 03.01.1980 - C.F. PCLCST80A03G942B, con studio professionale avente sede legale in Picerno (Pz) alla Via Santa Lucia n. 11, per una spesa complessiva di € 9.900,00 comprensiva di IVA e cassa;
- di dare atto che con successivo provvedimento, quando l'obbligazione sarà giuridicamente perfezionata, si procederà all'impegno delle relative somme;
- di dare atto che, ricorrendone i presupposti giusta art. 17 comma 9 del D.Lgs 36/2023, è facoltà della stazione appaltante disporre l'avvio anticipato delle prestazioni contrattuali nei confronti dell'operatore economico affidatario, nelle more della stipulazione del contratto;
- di dare atto che il contratto verrà stipulato, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale (art. 18 c. 1 D.Lgs. n.36/2023);
- di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti conflitti d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013;

## IL DIRIGENTE

**Visto** il D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.Lgs. n.118/2011 e, in particolare, il principio contabile applicato della contabilità finanziaria;

**Visto** il Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di G.C. n.124/2008 e s.m. e i.;

**Visto** il vigente regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n° 23/2023;

**Vista** la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale n.4/2024 del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026;

**Vista** la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n.5/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

**Vista** la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n.82/2024 di variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 in attuazione della Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 32/2024 recante l'assestamento di bilancio e la salvaguardia degli equilibri;

**Visto** il Decreto sindacale n. 18 del 04.04.2024 con il quale è stato conferito, all'ing. Tedeschi Rosa, l'incarico di dirigente del servizio "Gestione Rifiuti e Fonti Energetiche";

## **DETERMINA**

1. Di dare atto che le premesse rappresentano parte integrante e sostanziale del presente atto;
1. Di dare atto che, in esito all'attività posta in essere dalla struttura preposta alla gestione e al controllo del servizio di igiene urbana, individuata dalla gestione commissariale, sono state rilevate criticità nella erogazione dei servizi di igiene urbana, tali da rendere urgente l'adozione di misure correttive finalizzate ad un efficientamento dei servizi resi alla cittadinanza e alla razionalizzazione dei costi sostenuti dalla comunità;
2. Di dare atto che con deliberazione commissariale con i poteri della Giunta Comunale n. 79 del 24.06.2024 è stato fornito indirizzo di:
  - ✓ avviare le procedure previste dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023 al fine di individuare il Direttore dell'Esecuzione del Contratto del servizio di igiene urbana, in possesso dei requisiti di adeguata esperienza, facendo ricorso all'esterno stante la grave carenza di personale dell'Ente con profili tecnici,
  - ✓ individuare un operatore economico qualificato cui affidare il servizio di supporto tecnico – operativo all'Ente e alla struttura deputata al controllo analogo, per la esecuzione di verifiche periodiche sulla situazione gestionale del servizio di igiene urbana, procedendo altresì alla ricostruzione puntuale e precisa dell'attuale servizio al fine di verificarne efficienza, efficacia, economicità e qualità di tutte le attività svolte, determinando i possibili effetti correttivi sia da un punto di vista economico – finanziario che operativo;
4. Di dare atto che l'assenza di dette figure professionali determina riflessi negativi sul corretto controllo dell'appalto e, conseguentemente, sull'interesse pubblico che il servizio in parola è destinato a soddisfare;
4. Di individuare, per entrambe le procedure di affidamento, il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023 nella figura dell'ing. Francesco Saverio Damiano, che possiede i requisiti previsti dall'Allegato I.2 - Attività del RUP art. 4 (Requisiti di professionalità del RUP per appalti, concessioni di lavori e per servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura) del Codice dei Contratti;
5. Di approvare il disciplinare d'incarico predisposto dall'ufficio, trasmesso all'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella, nato a Potenza il 03.01.1980 - C.F. PCLCST80A03G942B - P.IVA 01649600762, tramite la piattaforma telematica "CUC DEL TAVOLIERE" al fine di avviare trattativa diretta ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023;
6. Di approvare l'offerta economica del 25.06.2024 presentata dall'operatore economico, Arch. Cristoforo Pacella, per una spesa complessiva di € 9.900,00 comprensiva di iva e cassa;
7. Di affidare, ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) e dell'art. 17 comma 2 del D.Lgs 36/2023, per le ragioni esplicitate nelle premesse, il SERVIZIO PROFESSIONALE AVENTE AD OGGETTO IL CONTROLLO E IL MONITORAGGIO DEL CONTRATTO DI IGIENE URBANA AFFIDATO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ASE SpA", per la durata di 6 mesi, all'operatore economico Arch. Cristoforo Pacella, nato a Potenza il 03.01.1980 -

C.F. PCLCST80A03G942B - P.IVA 01649600762, con studio professionale avente sede legale in Picerno (Pz) alla Via Santa Lucia n. 11, per una spesa complessiva di 9.900,00 comprensiva di iva e cassa;

8. Di atto che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la cui verifica è verrà avviata attraverso il PASSOE dell'ANAC, avverrà la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
9. Di dare atto che con successivo provvedimento, quando l'obbligazione sarà giuridicamente perfezionata, si procederà all'impegno delle relative somme;
10. Di dare atto che, ricorrendone i presupposti giusta art. 17 comma 9 del D.Lgs 36/2023, si fa riserva di avvalersi della facoltà di disporre l'avvio anticipato delle prestazioni contrattuali nei confronti dell'operatore economico affidatario, nelle more della stipulazione del contratto;
11. Di dare atto che il contratto verrà stipulato, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale (art. 18 c. 1 D.Lgs. n.36/2023);
12. Di notificare il presente provvedimento ad ASE SpA;
13. Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sull'albo pretorio *on line* e sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente, in ossequio a quanto prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
GESTIONE RIFIUTI E FONTI ENERGETICHE  
Ing. Rosa tedeschi

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Manfredonia. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

ROSA TEDESCHI in data 26/06/2024

## PUBBLICAZIONE

Ricorrendone le condizioni, i dati relativi all'articolo 23 e successivi "Obblighi di pubblicazione dell'elenco dei soggetti beneficiari" del Decreto Lgs. n.33/2013 sono pubblicati 26/06/2024 nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet istituzionale [www.comune.manfredonia.fg.it](http://www.comune.manfredonia.fg.it)

La presente determinazione viene pubblicata in data 26/06/2024 all'Albo Pretorio on – line del Comune di Manfredonia ed ivi rimarrà affissa per gg. 15 consecutivi.

**IL DIRIGENTE**

Rosa Tedeschi